



## Azienda Servizi Municipalizzati TAORMINA

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: Conferimento dell'incarico temporaneo e a titolo gratuito di Direttore Generale f.f. di ASM al Dott. Agostino Pappalardo, Responsabile di Area del Comune di Taormina.

Oggi 11 settembre 2021, alle ore 11:00 in Taormina, nella Sede dell'Azienda e nella consueta sala delle adunanze, in autoconvocazione d'urgenza, si è riunito in seduta ordinaria il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Servizi Municipalizzati – Taormina:

- |                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 1. Auteri Alfio                | Presidente |
| 2. Smirollo Antonio Sebastiano | Componente |
| 3. Loria Stefano               | Componente |

È presente la dott.ssa Anna Catalano per la mera trascrizione del verbale della seduta e della presente delibera.

IL PRESIDENTE

Riconosciuto legale il numero degli interventi, dichiara aperta la seduta

IL CONSIGLIO

#### Premesso che

- in data 18 luglio 2021, il Consiglio Comunale ha revocato con delibera n. 65 del 18.07.2021, esecutiva ai sensi di legge, lo stato di liquidazione dell'Azienda Servizi Municipalizzati di Taormina;
- a seguito della citata revoca, l'Azienda va considerata nella sua ordinaria funzionalità, così come previsto dal vigente Statuto;
- con determinazione del Sindaco del Comune di Taormina n. 14 del 21 Agosto 2021, è stato nominato, ai sensi dell'art. 11 dello Statuto dell'Azienda, il nuovo Consiglio d'Amministrazione;

### **Rilevato Che**

A far data dal 21.08.2021, ASM è priva della figura del Direttore Generale, titolare della rappresentanza legale e dunque l'intera attività amministrativa dell'azienda si trova in una pericolosa situazione di stallo, essendo bloccati i procedimenti amministrativi concernenti, *ex multis*, i pagamenti, le gare d'appalto, gli acquisti, gli adempimenti fiscali, le comunicazioni d'obbligo alla C.C.I.A., la liquidazione degli stipendi;

Tale situazione, potrebbe comportare gravi ed ingenti danni, anche patrimoniali, a carico dell'Azienda;

### **Accertato quindi che**

Al fine di poter consentire l'espletamento delle funzioni di competenza del Consiglio Comunale e del CDA, previste dall'art. 114 del D.lgs 267/00 e dallo Statuto dell'Azienda, oltre che garantire le ordinarie attività amministrative in capo all'Azienda medesima ed evitare che alla stessa siano arrecati danni gravi e certi, si rende necessario ed urgente provvedere alla nomina del Direttore Generale;

**Che** per le superiori finalità, con propria delibera n. 001 del 10.09.2021, il Consiglio di Amministrazione ha proposto al Consiglio Comunale la nomina del nuovo Direttore Generale, tramite il procedimento di chiamata diretta;

**Visto** l'art. 27 dello Statuto dell'Azienda, a mente del quale:

1. Il Direttore Generale assicura il raggiungimento dei risultati pianificati sia in termini di servizio che economici; realizza e sviluppa un'organizzazione idonea alla migliore utilizzazione delle risorse umane e materiali, in piena autonomia tecnico – amministrativa di decisione e direzione.

2. Il Direttore Generale ha la rappresentanza legale dell'Azienda di fronte ai terzi ed in giudizio.

3. Il Direttore Generale ha la responsabilità gestionale dell'Azienda, nell'ambito della quale assume tutte le iniziative ed i provvedimenti operativi, che non siano riservati ad altri organi dell'Azienda.

In particolare il direttore generale:

3.1 sovrintende all'attività tecnica, amministrativa e finanziaria dell'Azienda; indirizza e coordina l'attività dei dirigenti responsabili delle diverse aree funzionali dell'Azienda; dirige il personale tutto; 3.2 propone la struttura organizzativa dirigenziale al Consiglio di Amministrazione e determina quella relativa agli altri livelli;

3.3 adotta i provvedimenti per assicurare l'efficienza dei servizi aziendali ed il loro organico sviluppo; 3.4 sottopone al Consiglio di Amministrazione lo schema del piano programma, del bilancio preventivo annuale e della tabella numerica del personale;

3.5 presenta il conto consuntivo;

3.6 partecipa di diritto alle sedute del Consiglio di Amministrazione e può richiederne la convocazione al Presidente;

3.7 sottopone all'approvazione del Consiglio Comunale tutti i provvedimenti indicati all'articolo 14 dello statuto;

3.8 esegue le deliberazioni del Consiglio di Amministrazione ed i provvedimenti d'urgenza adottati dal Presidente con i poteri del Consiglio;

3.9 provvede, nei limiti e con le modalità stabilite nell'apposito regolamento, alle assunzioni ed all'adozione dei provvedimenti relativi allo stato giuridico e trattamento economico del personale, compresi i dirigenti;

3.10 rappresenta l'Azienda in giudizio, con l'autorizzazione del Consiglio di Amministrazione quando la lite non riguarda la riscossione di crediti dipendenti dal normale esercizio dell'Azienda stessa;

3.11 interviene nelle udienze di discussione delle cause di lavoro, con facoltà di conciliare o transigere la controversia e di farsi rappresentare da un dirigente dell'Azienda previa procura;

3.12 provvede, nei limiti e con le modalità stabilite nell'apposito regolamento, agli appalti ed alle forniture indispensabili per il funzionamento normale ed ordinario dell'Azienda ed alle spese in economia;

3.13 presiede le gare d'appalto;

3.14 vigila sul regolare invio al Comune dei verbali delle deliberazioni del Consiglio di Amministrazione, da parte dell'ufficio dell'Azienda a ciò preposto;

3.15 firma la corrispondenza dell'Azienda e gli atti che non siano riservati al Presidente.

4. Il Direttore Generale, sotto la sua responsabilità, può delegare ad un delle proprie funzioni e, previa autorizzazione del Consiglio di Amministrazione, il potere di firma di atti che comportano impegni per l'Azienda.

**Dato atto** che nell'attuale dotazione organica dell'Azienda, non esistono risorse umane aventi i requisiti di legge occorrenti per poter ricoprire, nell'immediato, detto incarico ed espletare i compiti di cui al descritto articolo 27;

**Considerato che**, nelle more dell'espletamento delle procedure di cui agli articoli 24, 25 e 26 dello Statuto Comunale, alla luce della mole enorme di adempimenti amministrativi in scadenza ed al fine di evitare l'insorgere, in caso di inerzia, di danni gravi e certi per l'Azienda e disservizi vari per i cittadini, si rende necessario ed urgente nominare, temporaneamente, un Direttore Generale f.f.;

**Che**, ASM è Azienda strumentale del Comune di Taormina;

**Che** alla luce della necessità, dell'urgenza e dell'indifferibilità di tale nomina, è stata valutata la possibilità dell'utilizzazione temporanea di un dipendente comunale, Responsabile di Area del Comune proprietario, individuato nella persona del Dott. Agostino Pappalardo;

**Che** il dott. Agostino Pappalardo, nel corso del quinquennio 2014/2019, ha svolto le funzioni di Liquidatore della Società, in sostituzione delle figure del CdA e dello stesso Direttore Generale, pertanto conosce l'Azienda, i suoi dipendenti e le relative attività;

**Che** il Dott. Agostino Pappalardo ha manifestato la sua disponibilità allo svolgimento di tale incarico, nelle forme dell'utilizzazione temporanea a titolo gratuito, come peraltro già avvenuto precedentemente;

**Che** pertanto tale incarico non comporta alcun onere aggiuntivo a carico di ASM e del Comune di Taormina;

**Che** con nota prot. n. 4597 del 03.09.2021, è stato richiesto al Sindaco del Comune di Taormina, il rilascio, ai sensi dell'art. 53 del D.lgs 165/2001, del nulla osta ai fini dell'utilizzazione presso questa Azienda Speciale, del dott. Agostino Pappalardo, dipendente comunale e Responsabile della Polizia Municipale, il quale, contattato per le vie brevi, ha manifestato la propria disponibilità a svolgere, temporaneamente, le funzioni di Direttore Generale di ASM;

**Che** con nota prot. n. 22167 prot. gen Comune del 03.09.2021, assunta al n. 4601 prot. ASM del 06.09.2021, il Sindaco del Comune di Taormina ha rilasciato il nulla osta, per come richiesto;

**Che** pertanto si rende necessario nominare, temporaneamente, il dipendente comunale dott. Agostino Pappalardo, Direttore Generale f.f. dell'Azienda Servizi Municipalizzati di Taormina;

**Preso atto** dei pareri espressi dell'avvocato Nunzio Cammaroto, acquisito al protocollo in data 09.09.2021 al n. 4678 e del parere dell'O.D.V. Dott. Marco Vinci, acquisito al protocollo in data 09.09.2021 al n. 4677, allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, i quali, sostanzialmente, condividono il percorso intrapreso da questo CDA;

**Ritenuto**, quindi, alla luce delle superiori argomentazioni, di dover nominare, temporaneamente, il dipendente comunale dott. Agostino Pappalardo, Direttore Generale f.f. dell'Azienda Servizi Municipalizzati di Taormina, le cui funzioni saranno espletate fino alle determinazioni, in merito, di competenza del Consiglio Comunale, da adottarsi ai sensi degli articoli 24, 25 e 26 dello Statuto

dell'Azienda ed, in ogni caso, per un periodo non superiore a mesi sei, con decorrenza dalla data di adozione della relativa delibera di nomina;

**Visto** il Vigente Statuto di ASM;

**Visto** l'Art. 114 del D.lgs 267/00;

Tutto ciò premesso

Il Consiglio di Amministrazione

Su proposta del Consigliere anziano

A unanimità di voti espressi nelle forme di legge

### **DELIBERA**

- 1) **Nominare**, temporaneamente, il dipendente comunale dott. Agostino Pappalardo, Direttore Generale f.f. dell'Azienda Servizi Municipalizzati di Taormina, le cui funzioni saranno espletate fino alle determinazioni, in merito, di competenza del Consiglio Comunale, da adottarsi ai sensi degli articoli 24, 25 e 26 dello Statuto dell'Azienda ed, in ogni caso, per un periodo non superiore a mesi sei, con decorrenza dalla data di adozione della delibera di nomina.
- 2) **Notificare** il presente atto di nomina al dott. Agostino Pappalardo, ai fini della relativa accettazione.
- 3) **Trasmettere** la presente deliberazione di nomina ai competenti uffici amministrativi di ASM, al Sindaco, agli Assessori Comunali, al Presidente del Consiglio Comunale, ai Consiglieri Comunali ed al Segretario Generale del Comune di Taormina, ognuno per le rispettive competenze.

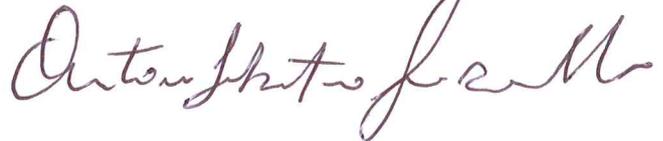
Il Consigliere

Sig. Stefano Loria



Il Consigliere anziano proponente

Dott. Sebastiano Antonino Smiroldo



Il Presidente del Consiglio di Amministrazione

Sig. Alfio Auteri



**Oggetto:** POSTA CERTIFICATA: Nota su bozza delibera n °2

**Mittente:** "Per conto di: marco.vinci@pec.odcec.ct.it" <posta-certificata@legalmail.it>

**Data:** 09/09/2021, 16:17

**A:** <asmtaormina@gigapec.it>



## Messaggio di posta certificata

Il giorno 09/09/2021 alle ore 16:17:03 (+0200) il messaggio "Nota su bozza delibera n °2" è stato inviato da "marco.vinci@pec.odcec.ct.it" indirizzato a:

asmtaormina@gigapec.it

Il messaggio originale è incluso in allegato.

**Identificativo messaggio:** C97AF02A.000306EB.CAEB4C16.E3E6EC46.posta-certificata@legalmail.it

L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione.

---

## Certified email message

On 09/09/2021 at 16:17:03 (+0200) the message "Nota su bozza delibera n °2" was sent by "marco.vinci@pec.odcec.ct.it" and addressed to:

asmtaormina@gigapec.it

The original message is attached.

**Message ID:** C97AF02A.000306EB.CAEB4C16.E3E6EC46.posta-certificata@legalmail.it

The daticert.xml attachment contains service information on the transmission

---

— postacert.eml —

**Oggetto:** Nota su bozza delibera n °2

**Mittente:** "Marco Vinci" <marco.vinci@pec.odcec.ct.it>

**Data:** 09/09/2021, 16:17

**A:** <asmtaormina@gigapec.it>

In riferimento alla bozza di delibera del CdA, identificata con il n° 2 (allegata), ricevuta 8 settembre 2021, riferisco quanto segue.

L'OdV, la cui attività è regolata dal D.Lgs 231/2001 e dal MOGC, non rilascia pareri sugli atti amministrativi, né esprime valutazioni di merito sulle scelte gestionali.

L'OdV verifica che le attività gestionali vengano svolte nel rispetto della normativa al fine di evitare che le stesse scelte (o le mancate scelte) abbiano ricadute di natura penale.

E' qui opportuno elencare le attività ordinarie che l'organismo interno di vigilanza svolge:

- verifica l'efficienza e l'efficacia del modello 231, anche in termini di rispondenza tra le modalità operative adottate in concreto, gli standard di comportamento e le procedure formalmente previste dal Codice di Comportamento e dal sistema di gestione aziendale;
- presidia l'attualità del Modello 231/2001, formulando proposte per eventuali aggiornamenti e adeguamenti (entro fine anno sarà rivisitato il MOGC, per tenere conto del passaggio dalla liquidazione all'amministrazione ordinaria);

- assicura il periodico aggiornamento dell'analisi delle attività sensibili;
- rileva gli eventuali scostamenti comportamentali che dovessero emergere dalle attività di verifica, dall'analisi dei flussi informativi e dalle segnalazioni;
- informa tempestivamente il Consiglio di Amministrazione, per gli opportuni provvedimenti, in merito alle violazioni accertate del Modello 231/2001 che possano comportare l'insorgere di una responsabilità in capo alla Società;
- collabora alle iniziative per la diffusione della conoscenza e della comprensione dei contenuti del Modello 231/2001;
- predispone un efficace sistema di comunicazione interna per consentire la trasmissione di notizie rilevanti ai fini del D. Lgs 231/2001, garantendo la tutela e la riservatezza del segnalante;
- riferisce periodicamente al Consiglio di Amministrazione circa lo stato di attuazione e di operatività del Modello

Quanto fin qui riferito, non può comunque sottrarre l'OdV dal partecipare al delicato processo decisionale in atto, pertanto, sebbene non sia stato richiesto formalmente alcun parere, né tanto meno, come detto, l'OdV ne rilascia, si coglie l'occasione per offrire qualche spunto di riflessione sulla base della bozza ricevuta.

La Bozza di Delibera non rispetta i dettati dello Statuto in tema di nomina del Direttore Generale ( artt 24-25-26), pur tuttavia si comprendono le evidenti necessità indicate in premessa ed in particolare nella parte in cui si teme che l'azienda, in assenza del rappresentante legale, possa subire ulteriori danni patrimoniali.

Se il Consiglio di Amministrazione considera improrogabile la nomina del Direttore Generale f.f., perché intravede un oggettivo pericolo imminente nel non affidare l'incarico diretto, non si possono tacere le criticità di tale scelta: in tema civilistico la delibera potrebbe essere impugnata ai sensi dell'artt.2378-2379 c.c., ed in tema penale bisogna temere la riconducibilità alla figura di pubblico ufficiale in capo ai componenti del CdA.

Difficile temperare questi due scenari di fronte ai quali si trova il CdA: la legittima nomina attraverso il voto espresso del Consiglio Comunale che richiederebbe tempi inconciliabili con l'attività ordinaria dell'ente, o la nomina diretta che viceversa garantirebbe l'immediata esecutività.

In tutti i casi il CdA dovrà verificare la presenza dei requisiti indicati nell'art 25 dello Statuto, ed in caso fossero disattesi, dovrà spiegarne le ragioni, dovrà garantire un criterio di valutazione e i titoli richiesti per essere selezionati, dovrà rispettare quanto indicato dall'art 12 comma 8 del DL 95/2012 in tema di rapporti tra controllato e controllante.

Completate queste verifiche, proprio per l'eccezionalità del processo decisionale, l'incarico di D.G. f.f. dovrà essere a titolo gratuito e a tempo determinato, nel contempo l'organo preposto (Consiglio Comunale) dovrà agire tempestivamente per ratificare la proposta del CdA per la definitiva nomina del Direttore Generale Art 26 Statuto).

Tanto si doveva.

Organismo di Vigilanza

Dott. Marco Vinci

Avv. Nunzio Cammaroto

Patrocinante in Cassazione  
Iscritto Consiglio Ordine Avvocati di Messina

Via Barbicini, 2 - 98037 Letojanni (Me) - Italia

TELEFONO  
Tel. e Fax: 0942/36129  
AZIENDA S.M. S.P.A. TAORMINA  
Prot. N. 4678  
Data 09/09/2021  
POSTA IN ARRIVO

E - MAIL: [avvcammaroto@libero.it](mailto:avvcammaroto@libero.it)  
PEC: [avvcammaroto@pec.giuffre.it](mailto:avvcammaroto@pec.giuffre.it)  
C.F.= CMM NNZ 51R07 F158F

09.09.2021

TEL. MO SIG. PRESIDENTE DELL'AZIENDA SERVIZI  
MUNICIPALIZZATI DI  
TAORMINA

VIA PEC: [asmtaormina@gigapec.it](mailto:asmtaormina@gigapec.it)

Oggetto: breve parere in ordine alla procedura di nomina del Direttore Generale dell' Azienda.

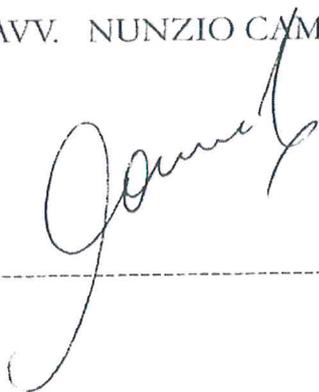
^^^

1. Lo Statuto di ASM di Taormina prevede all'art. 24 le modalità di nomina del Direttore Generale (per pubblico con concorso o per chiamata diretta).
2. I due "sistemi" sono tra loro alternativi.
3. Non è inutile ricordare che nella vigente normativa la potestà di nomina dei Dirigenti pubblici trova base e ragione in un rapporto fiduciario e si qualifica nella essenziale revocabilità della nomina stessa, una volta che venga meno *l'intuitus personae*.
4. Orientano in tal senso la possibilità di rinnovazione dell'incarico medesimo in base ad un giudizio di efficienza (cfr., art. 32 Statuto ASM), oltre che alla revoca (art. 33 successivo) "per gravi motivi", consistenti nel giudizio negativo in ordine alla non adeguatezza dei risultati conseguiti dal Dirigente stesso.
5. Orbene, alla luce delle suesposte considerazioni deve ritenersi immune da vizi di legge il conferimento dell'incarico dirigenziale in esame, all'avv. AGOSTINO PAPPALARDO, atteso che l'incarico risulta attribuito sulla base della considerazione delle attribuzioni e della capacità professionale del Dirigente del Comune di Taormina, anche in riferimento alla pregressa esperienza di lavoro proprio in ASM e nello stesso incarico.
6. A ciò deve aggiungersi che non dovrà essere sottovalutato, né ritenuto di secondario aspetto la gratuità del servizio

che verrà reso all'Ente, dal prescelto – (cfr., art. 18 comma 2 bis D.L. n. 112 del 25.6.2008, in relazione al principio della riduzione dei costi del personale da parte delle Aziende Speciali).

7 . La scelta discrezionale in questione oltre a presentarsi legittima, appare anche opportuna e adeguatamente motivata, nonché pienamente giustificata dalla intervenuta revoca della delibera Consiliare n. 36/2011, che ha restituito ad ASM pienezza di funzionalità, conformemente alle norme statutarie vigenti e ricostituzione degli Organi previsti dall'art. 10 dello Statuto e 114, III co., D.L.vo n. 267/2000.

AVV. NUNZIO CAMMAROTO



A handwritten signature in cursive script, appearing to read 'Nunzio Cammaroto', is written over a horizontal dashed line.